

## 平成26年南房総市教育委員会第12回定例会会議録

- 1 日 時 平成26年12月22日(月)午後3時開会～午後4時45分閉会
- 2 場 所 南房総市丸山分庁舎 2階第2会議室
- 3 出席委員 委員長 小宮 忠 委員 岡崎 俊明  
委員 大胡 晴美 委員 庄司 美佳  
教育長 三幣 貞夫
- 4 出席職員 教育次長 高木 忠一 参事 庄司 友之  
教育総務課長 宇治原 洋一 子ども教育課長 田原 澄江  
学校再編推進課長 奥澤 基一 生涯学習課長 田村 耕一  
子ども教育課教育係長 座間 孝幸  
書記 教育総務課課長補佐兼係長 庄司 武史  
同 教育総務課副主査 高梨 和子
- 5 開 会 小宮委員長が開会を宣言
- 6 会議録署名人の指名 小宮委員長が大胡委員を指名
- 7 会議録承認 平成26年11月18日開催の第11回定例会会議録について承認

### 8 議 事

#### 報告事項

##### ① 教育長報告

三幣教育長が、教育委員会議で審議し、議会に提出していた条例案や予算案は、すべて可決されたと報告・説明。

また、富山小中一貫校の建設の遅延について、第1期工事では6ヶ月遅れたが、第2期工事も全国的な人員不足などにより、さらに3ヶ月遅れているため、現段階では平成28年度の小中学校の開校、供用開始との見通しを持っている。幼保一体化施設については平成29年度開園を目指していると報告・説明。

② 各課報告

ア 宇治原教育総務課長が三芳中学校自転車小屋屋根災害復旧工事、千倉幼保一体化施設厨房機器購入事業、旧三芳幼稚園解体撤去工事監理業務委託、旧三芳幼稚園解体撤去工事の入札結果について報告・説明。

イ 田原子ども教育課長が南房総市市内一斉避難訓練・預かり訓練、南房総市就学指導委員会、南房総市・鋸南町小中学校音楽発表会実行委員会、南房総市特別支援員会議、南房総市特別支援専門家チーム会議、南房総市事務職員会議について報告・説明。

ウ 奥澤学校再編推進課長が丸山地区段階的統合に係る説明会について報告・説明。

エ 田村生涯学習課長がママさんバレーボール南房総市さざ波大会、社会人権教育地区別研修会、南房総市青少年のつどい大会、安房子連ジュニアリーダー認定講習会、房総の郷土芸能2014、生涯学習芸術鑑賞会（狂言鑑賞教室）について報告・説明。

(質疑)

岡崎委員 生涯学習芸術鑑賞会は南房総市内の中学2年生が集まって鑑賞するというのでしょうか。

田村生涯学習課長 はい、そうです。

岡崎委員 こういった行事は何年も続けているのですか。

田村生涯学習課長 合併以来ずっと続けています。これは中学2年生が狂言を鑑賞するものですが、これ以外に子ども教育課ではオペラ鑑賞会を実施しています。

岡崎委員 オペラ鑑賞会は何年生が対象ですか。

田原子ども教育課長 小学6年生と中学1年生です。

岡崎委員 小さな学校ではなかなかできないので、とても良いことだと思います。

議決事項

① 議案第89号 南房総市幼稚園保育料徴収条例施行規則の制定について

議案第90号 南房総市特定教育・保育施設の利用者負担額に関する規則の制定について

小宮委員長から議案第89号および議案第90号は、関連議案のため一括提案する旨を諮り、承認後、田原子ども教育課長が資料に基づき説明。

(質疑)

岡崎委員 1号認定子どもの利用者負担額については、料金体系の設定方法の部分で、2号認定子どもの利用者負担とのバランスを考慮したとありますが、だいたい同じぐらいになるように設定したということでしょうか。

田原子ども教育課長 保育所保育料には給食費も含まれていますので、保育所保育料として何万円というかたちで保育料だけを収めていただくのですが、幼稚園は、幼稚園保育料と給食費、さらに預かり保育料と3つあり、それらを足した額が保護者負担額になります。ですから、同じ4歳で考えた場合、保育所だけが安くなるということがないように設定しました。

岡崎委員 1号認定子どもの利用者負担額で一番比率の多い利用者負担額が6,400円です。そこに4,500円の給食費と10,000円の預かり保育料を足すと20,900円ですか。2号認定子どもの29,380円と比べると幼稚園の方が安くなっているということですね。

三幣教育長 南房総市では、4歳児・5歳児の多くは幼稚園に行っています。保育料が安くなったので、幼稚園には行かず、みんなが保育所に行ってしまうという状況はつくりたくないと考えました。やはり4歳児・5歳児は教育の面もありますので、幼稚園教育を展開していきたいと思います。

小宮委員長 1号認定の表には分布率が記載されていて、5階層の6,400円の負担額のところが46.2%で一番多くなりそうだということがわかりますが、2号認定ではどの階層が多くなりそうですか。

田原子ども教育課長 6階層が一番多くなるかと思います。

小宮委員長 6階層ですか。だいたいどのくらいの割合ですか。

田原子ども教育課長 25%ぐらいです。

小宮委員長 6階層が一番多いだろうということですが、5階層以上はみんな同じ金額ですよ。

田原子ども教育課長 そうです。

小宮委員長 今回の料金改定で、市では600万円ぐらい収入が増えるとのことでしたが、それは一人あたりだとどのくらいになりますか。

三幣教育長 多い人で5,000円ぐらいでしょうか。もともと3,500円という保育料は県内でも極めて安い金額設定です。

小宮委員長 例えば3,500円が6,400円になると考えれば、一番多い46.2%の方がそうなるわけですね。そうすると約3,000円近く上がると解釈すればよろしいですね。

田原子ども教育課長 平均すると4,600円ぐらいになります。

小宮委員長 では、多くの方が1,100円ぐらい上がったなあと感じるわけですね。その上の5階層の方は、3,000円近く上がりますが、これは大幅な値上げと受け止めるのか、まあ、このくらいは仕方がないなと受け止めるのかどちらでしょうね。

三幣教育長 階層によって受け止め方は違うと思います。基本的には皆さんが同じ負担ではなく、所得に応じてお支払いいただくという、今までとはしくみが全く違いますということの説明することになります。ですから、ある方々からは受け入れられるでしょうけれど、最も高い6階層で8,320円になる方々はそんなに値上がるのかと思うでしょう。

岡崎委員 それにしても国の基準額はずいぶん高いですよね。この国の基準額で徴収している自治体もあるのでしょうか。

田原子ども教育課長 この基準額には私立幼稚園の保育料が含まれています。

座間子ども教育課教育係長 国が決めた基準額は、私立幼稚園の保育料の全国平均額です。南房総市には私立幼稚園はありませんので、国の基準額をそのまま当てはめるわけにはいきません。ですから、先程より説明しておりますとおり、幼保間のバランスをとった金額を設定しました。ちなみに近隣市町ですが、館山市につきましては現在1ヶ月6,400円です。館山市には私立幼稚園が1園ありますので、そことの兼ね合いもありまして、平成27年度については現状のまま据え置くということです。鴨川市では現在1ヶ月4,000円ですが、こちらも平成27年度は据え置かたちです。平成28年度に民間の認定こども園移行の予定がありますので、それに対応するために平成28年度以降料金体系を検討していくという話を聞いています。

三幣教育長 入園料を徴収しているところは。

座間子ども教育課教育係長 館山市が入園料10,000円を徴収しています。但し、新制度になってからは入園料というかたちでは徴収できなくなりますので、保育料の中に含めて負担していただくことになります。

三幣教育長 子育てや子育て支援に係る市から持ち出す予算は、南房総市ではかなりの金額ですので、保育料を多少上げたとしても、係る経費のごく一部しか保護者負担でまかなえないのが現状です。いろいろな事業を展開するためにもう少しいただきたいところですが、それは抑えて、なるべく保護者の負担を小さくしつつ、預かり保育などを積極的に展開していこうという姿勢でやっています。今回上げたかたちではありますが、年間600万円ぐらいの増収よりもかかる経費はもっと多いという状況です。

座間子ども教育課教育係長 現在、幼稚園の運営に係る費用のうち、保護者負担が占める割合はおよそ9%で、1割にも満たない状況です。ですから、もう少し保護者にも負担をお願いしようというものです。

小宮委員長 応能負担にするということは、国の方針ですか。それとも市の裁量でよいということでしょうか。

座間子ども教育課教育係長 国の考え方は応能負担です。応能負担にしないという選択もあるかもしれませんが、今後国の基準額が改正されるたびに応能負担にするかどうか、毎回検討しなければならないことになると思います。

小宮委員長 私は、応能負担は必要だろうし、それでいいと思いますが、これまでの説明を聞いていない方々に、少子化が進行しているのに子育て支援に関して、時代に逆行しているという捉え方をされてしまいそうですが、そのあたりの周知説明はどのようにされますか。

三幣教育長 0歳から15歳までの間に、どれだけいろいろなことを子育て支援として展開しているかを説明しながら、こちらについても理解していただこうと考えています。幼稚園保育料の説明だけですと値上げというイメージしか残らないと思うので、南房総市がいかに子育て支援に力を入れているかを併せて説明していきたいと思います。

庄司委員 多子軽減ですが、これは低所得者層のみですか。ある程度、所得のある方は第2子、第3子があっても軽減されないのでしょうか。

座間子ども教育課教育係長 現状はそうですが、今後はすべての方が対象になります。

小宮委員長 新制度では、住民税額の多い少ないにかかわらず、多子軽減が行われるということですか。

座間子ども教育課教育係長 保育所保育料は現在、同じような多子軽減を行っています。すべての保護者が対象です。

大胡委員 なぜ小学校3年生までが対象なのですか。国でこのように決められているのですか。もっと上の学年まで対象にすればよいと思うのですが。例えば中学生ぐらいまでとか。

小宮委員長 小学3年生までとする法的根拠はありませんよね。

三幣教育長 子どもをたくさん産んでもらうためだったら、第2子、第3子にお祝い金を出すという考え方がありますよね。応能負担の場合、子育てにお金がかかる時期が一定期間に集中して負担が大きくなるといけないから、その負担をできるだけ減らしましょうというものだと思います。小学生であればお金がかからないということではありませんが、義務教育は原則無料です。しかし、幼稚園・保育所に行く期間に、子どもが2人、3人と重なってしまうとすごくお金を払わなくてはいけないから、その間は免除しますということでしょう。例えば、第2子、第3子がいても、幼稚園・保育所に行く期間が重ならなければ、支払うのは1人分なのでそれほどの負担はないでしょうという考え方ではないかと思えます。

大胡委員 非課税で保育料が0円の人も給食費は払うのですか。保育料はかからないけれど給食費は支払うということですか。

高梨教育総務課副主査 準要保護児童生徒援助費の中に給食費の補助がありますが、義務教育を対象とした制度です。幼稚園は義務教育ではありませんので給食費はみな支払うことになります。

三幣教育長 これは課題として考えていかなければいけないでしょう。

大胡委員 そうですね。4,500円の給食費は大きいですね。

小宮委員長 今、主に幼稚園保育料が話題となっていますが、保育所保育料では大きな変化がありますか。所得税額で階層を決定していたものが市民税額に変わりますね。

田原子ども教育課長 はい、そうです。市民税額に変わりますが、所得税額の時とあまり負担が変わらないように設定してあります。そのような中で、これまで南房総市は国の基準額の80%で設定していましたが、これを85%に引き上げています。そのため、若干増額になりますが、4歳児については幼稚園との兼ね合いから80%に据え置いています。

庄司委員 保育時間のことですが、標準で11時間、短時間で8時間とありますが、何時から何時までですか。

田原子ども教育課長 現在は標準で午前7時30分から午後6時までですが、それですと11時間に足りませんので、案としては午前7時15分から午後6時15分までと考えています。短時間は午前8時から午後4時です。

庄司委員 申込時に短時間で申請した場合、用事がある時に長く預かってもらえませんか。

座間子ども教育課教育係長 延長保育料をいただくかたちになりますが、預かることは可能です。但し、時間は、午後6時15分までとなります。

三幣教育長 遅くまで預かってほしいという場合の支援制度としてファミリーサポート事業というものがあります。預けたい方と預かる方の双方が登録し、希望日時が合えば、1時間単位で子どもを預けることができます。預けた方が支払うお金は、預かった方に支払われます。

庄司委員 普通の家庭で預かるのですか。

三幣教育長 そうです。こちらは時間関係なく、夜でも休日でも預かってもらえます。登録はありますが、まだ、あまり利用者がいません。

田原子ども教育課長 研修を受けていただければ、資格がなくても参加することができます。

ます。

庄司委員 幼稚園の朝の預かり保育は何時からですか。

田原子ども教育課長 午前7時30分からです。

三幣教育長 朝早くから夜遅くまで預かって欲しいという要望はあるかと思いますが、短時間勤務の非常勤職員を組み合わせることで人材の確保が難しいこと、それと、やはり人件費がかかりますので、今お話ししたような午前7時15分から午後6時15分までのギリギリの範囲で行おうと考えています。

小宮委員長 幼稚園の預かり保育はあらかじめ申し込んでおかなければならないと思いますが、1日コースで月10日までといった場合、預ける日を急に決めてお願いしてもよいのですか。

田原子ども教育課長 預かり保育は登録制で事前に申請していただいています。指導員が2名で保育にあたっていますので、対応できる人数内であれば急でも可能ですが、定数もありますので。

小宮委員長 やはり非常勤職員の確保という問題とからみますね。

田原子ども教育課長 定数を越える園児を預かるには、職員を増やさなくてはなりません。

岡崎委員 幼稚園での預かり保育はどのくらいの割合の子どもたちが利用していますか。

座間子ども教育課教育係長 登録はほとんどのお子さんがしています。実際の利用は、20名程度かと思います。朝の方が少ないですが、地域差があります。三芳地区は朝も利用が多いですが、富浦地区や富山地区は朝の利用は少ないです。

庄司委員 夕方の幼稚園の預かり保育は何時までですか。

田原子ども教育課長 午後6時までです。保育所と同じです。

小宮委員長 では、今度は午後6時15分までになりますか。

田原子ども教育課長 保育所は変わりますが幼稚園は変わりません。

小宮委員長 朝は何時からですか。

田原子ども教育課長 午前7時30分からです。

三幣教育長 想像ができるかと思いますが、幼保一体施設の中で、幼稚園が午後6時まで、保育所は午後6時15分までとすると、兄弟がそれぞれにいてお迎えに行く場合、幼稚園の時間にあわせなくてはいけないという場合ができてしまいます。当てはまる方は何人もいないかと思いますが、兄弟のいる家はそのようなことがでてくることになります。

小宮委員長 同じ時間にはできませんか。

田原子ども教育課長 今回の段階では難しいです。

庄司委員 自分が預ける場合、午前7時30分から午後6時まで預けようとするとも幼稚園でも保育所でもどちらも選べます。あとは金額と内容で選ぶことになると思いますが、保育所はお昼寝があつて、好きなもので遊ばせてくれて、5歳児まで預かってくれますね。幼稚園だと、預かり保育が朝夕あつて、昼間は他の子どもたちとカリキュラムに沿って指導を受ける。どちらがいいのか、金額もありますが、親としては保育所と幼稚園の違いがはっきりわかった方が選びやすいのではと思います。

三幣教育長 極端に言えば、教育と保育の違いはありますということを説明していかなければならないでしょう。ゆくゆくは3歳児から幼稚園での3年保育を視野に入れて検討していかななくてはならないと考えています。幼保一体施設の中では3歳児もある程度、教育面をメニューとして入れていくような、そして、結果的に南房総市は3年保育、3歳児・4歳児・5歳児は幼稚園教育中心ですといった方向を持ってはいけないと思っています。また、保育所の昼寝は見直したほうがよいという話はしてあります。

庄司参事 教育長から午睡について話がありましたので、現場の意見を聞きました。保育所では勤務時間中は子どもたちが常に一緒にいるので、職員としての事務処理時間が確保できないという現実があります。その時間を確保したいという思いと、子どもたちは朝から集団の中で頑張っていますので、昼食が済むと自然に寝てしまう子もいますという話がありました。

大胡委員 今は、寝ていなくてもただ横になっている子どももいるし、静かに本を読んでいる子どももいます。

小宮委員長 4歳児・5歳児でも保育所では昼寝をしているのでしょうか。

座間子ども教育課教育係長 基本的に4・5歳児でもしています。但し、年長児の今頃の時期は、小学校への接続の問題もありますのでもう午睡はしていません。

三幣教育長 逆に私立の3年保育の幼稚園では、3歳児は昼寝をしていません。メニューに沿ってすべて活動時間になっています。いずれにしても今のような話も含め、2年前は教育委員会で話題になることはありませんでした。0歳からの保育もすべて教育委員会の管轄になりましたから、保育料ももちろんですが、中身についても0歳から15歳までトータルでどのようにしていくか検討いただかなくてはならないわけです。この他、学童保育というものもあります。在宅の子どもたちに対する子育て支援というものもあります。これらについても皆さんに説明して議論しなければなりません。

小宮委員長 教育委員会議で議論するというのは、このあたりでは南房総市だけでしょ



うね。画期的なことです。

質疑後、全会一致で承認された。

## 9 その他

- ・田村生涯学習課長が南房総市成人式の概要について、リバプールサッカースクールの開校について、今後開校する予定の英会話教室について報告説明。
- ・三幣教育長が千倉地区の保育所バスを平成27年3月末で廃止することについて、白浜地区の幼保一体化の見通しについて報告説明。
- ・小宮委員長から丸山・和田地区統合小学校の基本設計にあたり、泳力育成のため、プールに浅い部分をつくって欲しい旨の意見があった。また、土曜スクールについて意見および質問があった。

(質疑)

小宮委員長 土曜スクールは市内の学校すべてで実施していますか。

庄司参事 もともと土曜スクールは中学生を対象にしたもので、和田地区の2つの小学校がそのシステムを真似て始めています。

三幣教育長 内容については塾との交渉になります。自分達にあったように変えることは可能だと思います。

小宮委員長 他の小学校でこれに似た取り組みをしているところがありますか。

庄司参事 有料で希望する参加者で行っているのは中学校と小学校2校のみです。市の予算で行っている放課後学習教室はすべての学校で実施しています。

小宮委員長 放課後学習教室は学校の教員ではなく外部の方がおこなっているのですか。

庄司参事 そうです。年間、概ね2週間程度です。

三幣教育長 来年度はすべての学校で放課後実施する塾の計画をすすめているところで。例えば、館山の塾への送り迎えとなると大変ですよ。ですから、学校で放課後できないかということで準備をすすめています。

庄司参事 今の意見を参考に塾と交渉していきたいと思います。

## 10 閉 会 小宮委員長が閉会を宣言

第1回定例会を1月20日(火)午後3時に開催することで決定した。

以上、会議の顛末を記載し、相違ないことを証する。

平成27年1月20日

南房総市教育委員会 委員長 小 宮 忠

南房総市教育委員会 署名人 大 胡 晴 美

南房総市教育委員会 書記 高 梨 和 子